

IN THE MATTER OF a Reference by the Lieutenant Governor in Council set out in Order in Council No. 211/18 dated April 25, 2018, concerning the constitutionality of amendments to provisions in the *Environmental Management Act*, S.B.C. 2003, c. 53, regarding the impacts of releases of certain hazardous substances

Attorney General of British Columbia *Appellant*

v.

Attorney General of Canada *Respondent*

and

**Attorney General of Ontario,
Attorney General of Quebec,
Attorney General of Saskatchewan,
Attorney General of Alberta,
Ecojustice Canada Society,
Canadian Energy Pipeline Association,
Assembly of First Nations,
Heiltsuk Tribal Council,
City of Burnaby,
Trans Mountain Pipeline ULC,
Enbridge Inc.,
Railway Association of Canada,
Explorers and Producers Association of Canada,
Canadian Fuels Association,
Council of The Haida Nation,
Little Shuswap Lake Indian Band,
City of Vancouver,
Suncor Energy Inc.,
Imperial Oil Limited,
Husky Oil Operations Limited,
Cenovus Energy Inc.,
Canadian Natural Resources Limited,
Beecher Bay First Nation,
Songhees Nation,
T'Sou-ke Nation and
Canadian Association of Petroleum Producers** *Intervenors*

DANS L'AFFAIRE D'UN renvoi par le lieutenant-gouverneur en conseil, énoncé dans le décret n° 211/18, en date du 25 avril 2018, relativement à la constitutionnalité de modifications aux dispositions de la loi intitulée *Environmental Management Act*, S.B.C. 2003, c. 53, portant sur l'impact des rejets de certaines substances dangereuses

Procureur général de la Colombie-Britannique *Appelant*

c.

Procureur général du Canada *Intimé*

et

**Procureur général de l'Ontario,
procureure générale du Québec,
procureur général de la Saskatchewan,
procureur général de l'Alberta,
Ecojustice Canada Society,
Association canadienne de pipelines d'énergie,
Assemblée des Premières Nations,
Heiltsuk Tribal Council,
City of Burnaby,
Trans Mountain Pipeline ULC,
Enbridge Inc.,
Association des chemins de fer du Canada,
Explorers and Producers Association of Canada,
Canadian Fuels Association,
Council of The Haida Nation,
Little Shuswap Lake Indian Band,
City of Vancouver,
Suncor Énergie Inc.,
Compagnie Pétrolière Impériale Ltée,
Husky Oil Operations Limited,
Cenovus Energy Inc.,
Canadian Natural Resources Limited,
Beecher Bay First Nation,
Songhees Nation,
T'Sou-ke Nation et
Association canadienne des producteurs pétroliers** *Intervenants*

INDEXED AS: REFERENCE RE *ENVIRONMENTAL MANAGEMENT ACT*

2020 SCC 1

File No.: 38682.

2020: January 16.

Present: Wagner C.J. and Abella, Moldaver, Karakatsanis, Côté, Brown, Rowe, Martin and Kasirer J.J.

ON APPEAL FROM THE COURT OF APPEAL FOR BRITISH COLUMBIA

Constitutional law — Division of powers — Interprovincial undertakings — Environmental protection — Province of British Columbia referring constitutionality of proposed amendments to Environmental Management Act, S.B.C. 2003, c. 53, to Court of Appeal — Proposed amendments introducing hazardous substance permit system to regulate presence of heavy oil in province and thus impacting Trans Mountain pipeline expansion — Court of Appeal holding that it is not within legislative authority of Legislature of British Columbia to enact proposed amendments as their pith and substance, which is to place conditions on, and if necessary, prohibit, carriage of heavy oil through interprovincial undertaking, relates to Parliament's jurisdiction in respect of federal undertakings under s. 92(10) of Constitution Act, 1867 — Court of Appeal's decision upheld — Constitution Act, 1867, s. 92(10).

APPEAL from a judgment of the British Columbia Court of Appeal (Bauman C.J.B.C. and Newbury, Groberman, Harris and Fenlon J.J.A.), 2019 BCCA 181, 25 B.C.L.R. (6th) 1, 25 C.E.L.R. (4th) 1, 434 D.L.R. (4th) 213, [2020] 3 W.W.R. 544, [2019] B.C.J. No. 925 (QL), 2019 CarswellBC 1429 (WL Can.), in the matter of a reference concerning the constitutionality of amendments to provisions in the *Environmental Management Act*, S.B.C. 2003, c. 53, regarding the impacts of releases of certain hazardous substances. Appeal dismissed.

Joseph J. Arvay, Q.C., Catherine Boies Parker, Q.C., and Derek Ball, for the appellant.

RÉPERTORIÉ : RENVOI RELATIF À L'ENVIRONMENTAL MANAGEMENT ACT

2020 CSC 1

N° du greffe : 38682.

2020 : 16 janvier.

Présents : Le juge en chef Wagner et les juges Abella, Moldaver, Karakatsanis, Côté, Brown, Rowe, Martin et Kasirer.

EN APPEL DE LA COUR D'APPEL DE LA COLOMBIE-BRITANNIQUE

Droit constitutionnel — Partage des compétences — Entreprises interprovinciales — Protection de l'environnement — Renvoi présenté à la Cour d'appel par la province de la Colombie-Britannique relativement à la constitutionnalité de modifications proposées à l'Environmental Management Act, S.B.C. 2003, c. 53 — Instauration par les modifications proposées d'un régime de permis applicable en matière de substances dangereuses qui vise à réglementer la présence de pétrole lourd dans la province et a de ce fait une incidence sur l'expansion du pipeline Trans Mountain — Conclusion de la Cour d'appel portant que les modifications proposées outrepassent le pouvoir de légiférer de la législature de la Colombie-Britannique, car leur caractère véritable, qui consiste à assortir de conditions le transport de pétrole lourd par une entreprise interprovinciale et, si nécessaire, à l'interdire, relève de la compétence conférée au Parlement à l'égard des entreprises fédérales par le par. 92(10) de la Loi constitutionnelle de 1867 — Arrêt de la Cour d'appel confirmé — Loi constitutionnelle de 1867, art. 92(10).

POURVOI contre l'arrêt de la Cour d'appel de la Colombie-Britannique (le juge en chef Bauman et les juges Newbury, Groberman, Harris et Fenlon), 2019 BCCA 181, 25 B.C.L.R. (6th) 1, 25 C.E.L.R. (4th) 1, 434 D.L.R. (4th) 213, [2020] 3 W.W.R. 544, [2019] B.C.J. No. 925 (QL), 2019 CarswellBC 1429 (WL Can.), dans l'affaire d'un renvoi relativement à la constitutionnalité de modifications aux dispositions de la loi intitulée *Environmental Management Act*, S.B.C. 2003, c. 53, portant sur l'impact des rejets de certaines substances dangereuses. Pourvoi rejeté.

Joseph J. Arvay, c.r., Catherine Boies Parker, c.r., et Derek Ball, pour l'appellant.

Jan Brongers and B.J. Wray, for the respondent.

Jan Brongers et B.J. Wray, pour l'intimé.

Josh Hunter and Aud Ranalli, for the intervener the Attorney General of Ontario.

Josh Hunter et Aud Ranalli, pour l'intervenant le procureur général de l'Ontario.

Frédéric Perreault and Jean-François Beaupré, for the intervener the Attorney General of Quebec.

Frédéric Perreault et Jean-François Beaupré, pour l'intervenante la procureure générale du Québec.

Thomson Irvine, Q.C., and *Noah Wernikowski*, for the intervener the Attorney General of Saskatchewan.

Thomson Irvine, c.r., et *Noah Wernikowski*, pour l'intervenant le procureur général de la Saskatchewan.

Peter A. Gall, Q.C., *Margaret Unsworth, Q.C.*, and *Andrea L. Zwack*, for the intervener the Attorney General of Alberta.

Peter A. Gall, c.r., *Margaret Unsworth, c.r.*, et *Andrea L. Zwack*, pour l'intervenant le procureur général de l'Alberta.

Harry Wruck, Q.C., and *Kegan Pepper-Smith*, for the intervener the Ecojustice Canada Society.

Harry Wruck, c.r., et *Kegan Pepper-Smith*, pour l'intervenante Ecojustice Canada Society.

Michael A. Marion, Alan L. Ross and Brett R. Carlson, for the intervener the Canadian Energy Pipeline Association.

Michael A. Marion, Alan L. Ross et Brett R. Carlson, pour l'intervenante l'Association canadienne de pipelines d'énergie.

Julie McGregor and Stuart Wuttke, for the intervener the Assembly of First Nations.

Julie McGregor et Stuart Wuttke, pour l'intervenante l'Assemblée des Premières Nations.

Lisa C. Fong, Q.C., for the intervener the Heiltsuk Tribal Council.

Lisa C. Fong, c.r., pour l'intervenant Heiltsuk Tribal Council.

Michelle L. Bradley, for the intervener the City of Burnaby.

Michelle L. Bradley, pour l'intervenante City of Burnaby.

Maureen E. Killoran, Q.C., and *Olivia Dixon*, for the intervener Trans Mountain Pipeline ULC.

Maureen E. Killoran, c.r., et *Olivia Dixon*, pour l'intervenante Trans Mountain Pipeline ULC.

Maureen E. Killoran, Q.C., *Sean Sutherland* and *Robert Rooney, Q.C.*, for the intervener Enbridge Inc.

Maureen E. Killoran, c.r., *Sean Sutherland* et *Robert Rooney, c.r.*, pour l'intervenante Enbridge Inc.

Nicholas R. Hughes and Kevan Hanowski, for the intervener the Railway Association of Canada.

Nicholas R. Hughes et Kevan Hanowski, pour l'intervenante l'Association des chemins de fer du Canada.

Paul Chiswell, Robert Martz and Brendan Downey, for the intervener the Explorers and Producers Association of Canada.

Paul Chiswell, Robert Martz et Brendan Downey, pour l'intervenante Explorers and Producers Association of Canada.

Geoffrey G. Cowper, Q.C., and *Daniel Byma*, for the intervener the Canadian Fuels Association.

Geoffrey G. Cowper, c.r., et *Daniel Byma*, pour l'intervenante Canadian Fuels Association.

G. L. Terri-Lynn Williams-Davidson, David Paterson and Elizabeth Bulbrook, for the intervener the Council of The Haida Nation.

Arthur M. Grant and Roderick B. McLennan, for the intervener the Little Shuswap Lake Indian Band.

Susan Horne and Kevin Nakanishi, for the intervener the City of Vancouver.

Catherine Beagan Flood and Laura Cundari, for the interveners Suncor Energy Inc., Imperial Oil Limited, Husky Oil Operations Limited, Cenovus Energy Inc. and Canadian Natural Resources Limited.

Robert Janes, Q.C., and Aria Laskin, for the interveners the Beecher Bay First Nation, the Songhees Nation and the T'Sou-ke Nation.

Brad Armstrong, Q.C., Keith B. Bergner and Toby Kruger, for the intervener the Canadian Association of Petroleum Producers.

The judgment of the Court was delivered orally by

[1] THE CHIEF JUSTICE — We are all of the view to dismiss the appeal for the unanimous reasons of the Court of Appeal for British Columbia.

Judgment accordingly.

Solicitors for the appellant: Arvay Finlay, Vancouver.

Solicitor for the respondent: Attorney General of Canada, Vancouver.

Solicitor for the intervener the Attorney General of Ontario: Attorney General of Ontario, Toronto.

Solicitor for the intervener the Attorney General of Quebec: Attorney General of Quebec, Québec.

G. L. Terri-Lynn Williams-Davidson, David Paterson et Elizabeth Bulbrook, pour l'intervenant Council of The Haida Nation.

Arthur M. Grant et Roderick B. McLennan, pour l'intervenante Little Shuswap Lake Indian Band.

Susan Horne et Kevin Nakanishi, pour l'intervenante City of Vancouver.

Catherine Beagan Flood et Laura Cundari, pour les intervenantes Suncor Énergie Inc., Compagnie Pétrolière Impériale Ltée, Husky Oil Operations Limited, Cenovus Energy Inc. et Canadian Natural Resources Limited.

Robert Janes, c.r., et Aria Laskin, pour les intervenantes Beecher Bay First Nation, Songhees Nation et T'Sou-ke Nation.

Brad Armstrong, c.r., Keith B. Bergner et Toby Kruger, pour l'intervenante l'Association canadienne des producteurs pétroliers.

Version française du jugement de la Cour rendu oralement par

[1] LE JUGE EN CHEF — Nous sommes toutes et tous d'avis de rejeter l'appel pour les motifs unanimes exposés par la Cour d'appel de la Colombie-Britannique.

Jugement en conséquence.

Procureurs de l'appellant : Arvay Finlay, Vancouver.

Procureur de l'intimé : Procureur général du Canada, Vancouver.

Procureur de l'intervenant le procureur général de l'Ontario : Procureur général de l'Ontario, Toronto.

Procureur de l'intervenante la procureure générale du Québec : Procureure générale du Québec, Québec.

Solicitor for the intervener the Attorney General of Saskatchewan: Attorney General of Saskatchewan, Regina.

Procureur de l'intervenant le procureur général de la Saskatchewan : Procureur général de la Saskatchewan, Regina.

Solicitors for the intervener the Attorney General of Alberta: Gall Legge Grant Zwack, Vancouver; Attorney General of Alberta, Edmonton.

Procureurs de l'intervenant le procureur général de l'Alberta : Gall Legge Grant Zwack, Vancouver; procureur général de l'Alberta, Edmonton.

Solicitor for the intervener the Ecojustice Canada Society: Ecojustice Canada Society, Vancouver.

Procureur de l'intervenante Ecojustice Canada Society : Ecojustice Canada Society, Vancouver.

Solicitors for the intervener the Canadian Energy Pipeline Association: Borden Ladner Gervais, Calgary.

Procureurs de l'intervenante l'Association canadienne de pipelines d'énergie : Borden Ladner Gervais, Calgary.

Solicitor for the intervener the Assembly of First Nations: Assembly of First Nations, Ottawa.

Procureur de l'intervenante l'Assemblée des Premières Nations : Assemblée des Premières Nations, Ottawa.

Solicitors for the intervener the Heiltsuk Tribal Council: Ng Ariss Fong, Vancouver.

Procureurs de l'intervenant Heiltsuk Tribal Council : Ng Ariss Fong, Vancouver.

Solicitors for the intervener the City of Burnaby: Ratcliff & Company, North Vancouver.

Procureurs de l'intervenante City of Burnaby : Ratcliff & Company, North Vancouver.

Solicitors for the intervener Trans Mountain Pipeline ULC: Osler, Hoskin & Harcourt, Calgary.

Procureurs de l'intervenante Trans Mountain Pipeline ULC : Osler, Hoskin & Harcourt, Calgary.

Solicitors for the intervener Enbridge Inc.: Osler, Hoskin & Harcourt, Calgary.

Procureurs de l'intervenante Enbridge Inc. : Osler, Hoskin & Harcourt, Calgary.

Solicitors for the intervener the Railway Association of Canada: McCarthy Tétrault, Vancouver.

Procureurs de l'intervenante l'Association des chemins de fer du Canada : McCarthy Tétrault, Vancouver.

Solicitors for the intervener the Explorers and Producers Association of Canada: Burnet, Duckworth & Palmer, Calgary.

Procureurs de l'intervenante Explorers and Producers Association of Canada : Burnet, Duckworth & Palmer, Calgary.

Solicitors for the intervener the Canadian Fuels Association: Fasken Martineau DuMoulin, Vancouver.

Procureurs de l'intervenante Canadian Fuels Association : Fasken Martineau DuMoulin, Vancouver.

Solicitors for the intervener the Council of The Haida Nation: White Raven Law Corporation, Surrey; Paterson Law Office, Surrey.

Procureurs de l'intervenant Council of The Haida Nation : White Raven Law Corporation, Surrey; Paterson Law Office, Surrey.

Solicitors for the intervener the Little Shuswap Lake Indian Band: Grant Kovacs Norell, Vancouver.

Procureurs de l'intervenante Little Shuswap Lake Indian Band : Grant Kovacs Norell, Vancouver.

Solicitor for the intervener the City of Vancouver: City of Vancouver, Vancouver.

Procureur de l'intervenante City of Vancouver : City of Vancouver, Vancouver.

Solicitors for the interveners Suncor Energy Inc., Imperial Oil Limited, Husky Oil Operations Limited, Cenovus Energy Inc. and Canadian Natural Resources Limited: Blake, Cassels & Graydon, Toronto.

Procureurs des intervenantes Suncor Énergie Inc., Compagnie Pétrolière Impériale Ltée, Husky Oil Operations Limited, Cenovus Energy Inc. et Canadian Natural Resources Limited : Blake, Cassels & Graydon, Toronto.

Solicitors for the interveners the Beecher Bay First Nation, the Songhees Nation and the T'Sou-ke Nation: JFK Law Corporation, Victoria.

Procureurs des intervenantes Beecher Bay First Nation, Songhees Nation et T'Sou-ke Nation : JFK Law Corporation, Victoria.

Solicitors for the intervener the Canadian Association of Petroleum Producers: Lawson Lundell, Calgary.

Procureurs de l'intervenante l'Association canadienne des producteurs pétroliers : Lawson Lundell, Calgary.